

UCHWAŁA NR 50.96.7.2022

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 8 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Sianów na 2023 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych¹ Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

1. Marcin Binaś - Przewodniczący
2. Jolanta Kuźmicka - Członek
3. Marek Dulewicz - Członek

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sianów na 2023 r.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył projekt uchwały budżetowej Gminy Sianów² na 2023 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, który został przedłożony przez Burmistrza Sianowa w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³.

Jak wynika z przedłożonych Izbie dokumentów zaplanowane dochody bieżące (59 191 208,42 zł) są wyższe od wydatków bieżących (56 939 179,98 zł) o 2 252 028,44 zł, co oznacza, że planuje się osiągnięcie nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (tzw. nadwyżki operacyjnej). Spełniona zatem została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach.

Z wielkości ujętych w projekcie uchwały budżetowej JST wynika, że:

- dochody majątkowe (25 435 822,87 zł) są mniejsze niż wydatki majątkowe (36 939 963,93 zł),
- przychody zaplanowano w wysokości 11 147 112,62 zł z tytułu:
 - przewidzianych do zaciągnięcia zobowiązań (4 600 000,00 zł),
 - spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych (180 000,00 zł),
 - wolnych środków (6 367 112,62 zł).
- zaplanowano osiągnięcie deficytowego wyniku budżetu w wysokości 9 252 112,62 zł, którego pokrycie zaplanowano przychodami z tytułu:
 - spłaty pożyczek udzielonych w ubiegłych latach w wysokości j.w.,
 - wolnych środków (4 472 112,62 zł),
 - przewidzianych do zaciągnięcia zobowiązań (4 600 000,00 zł).

W projekcie uchwały budżetowej ustalone limity na zobowiązania z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określają cele, o których mowa w art. 89 ustawy o finansach publicznych oraz przyjęte są we właściwej wysokości. Upoważnienia dla organu wykonawczego⁴ zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.

¹ Dz. U z 2022 r. poz. 1668.

² Dalej: JST, jednostka samorządu terytorialnego.

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, ze zm.

⁴ Wynikające z art. 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6, pkt 6a i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228, art. 258 i art. 264 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Projekt uchwały oparto o generalną zasadę równowagi budżetowej wynikającą z przepisu art. 211 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, która stanowi, iż dochody plus przychody muszą być równe planowanym wydatkom i rozchodom budżetu.

W załączniku numer 19 do projektu uchwały budżetowej, stanowiącym objaśnienia do planu wydatków, w dziale 010 „rolnictwo i łowiectwo” przewidziano w rozdziale 01030 „izby rolnicze” wydatek w wysokości 20 000,00 zł. Skład orzekający wskazuje, że uwzględniając wysokość planowanych dochodów z podatku rolnego od osób prawnych (108 200,00 zł) oraz fizycznych (950 300,00 zł) – wysokość odpisu na izbę rolniczą powinna wynosić 21 170,00 zł (jako iloczyn kwoty 1 058 500,00 zł i stawki 2%). Wskazuje na to art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych⁵, zgodnie z którym „dochody izb pochodzą z odpisu w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby”. Tym samym Skład Orzekający wskazuje, że na etapie uchwalania budżetu na rok 2023 należy dostosować wysokość tego odpisu do poziomu wynikającego z przepisów powszechnie obowiązującego prawa.

Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający podkreśla, że założenia finansowe przyjęte w projekcie uchwały budżetowej JST na 2023 r. wymagają przede wszystkim konsekwentnych działań w zakresie terminowej realizacji zadań inwestycyjnych a także realizacji zaplanowanych do uzyskania dochodów.

Niezbędne jest również w kolejnych latach budżetowych zapewnienie spłaty długu dotychczas zaciągniętego zgodnie z regułą zawartą w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego analiza przekazanych do Izby materiałów skłania do wniosku, że projekt uchwały budżetowej został przygotowany stosownie do wymagań prawa obowiązującego w tym zakresie. Stwierdzając zasadniczą zgodność przedstawionego projektu uchwały budżetowej JST na 2023 r., zarówno z wymogami ustawy o finansach publicznych, jak i przepisami prawa materialnego normującego poszczególne dziedziny działalności jednostki samorządu terytorialnego, Skład Orzekający wskazuje na zgodność co do kwot i zastosowanej klasyfikacji budżetowej pomiędzy załącznikiem nr 2 (wydatki budżetowe) a załącznikami nr: 9 i 10, stanowiącymi dotacje podmiotowe i przedmiotowe dla jednostek sektora finansów publicznych) oraz 11 (dotacje celowe dla jednostek spoza sektora finansów publicznych).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię Składu Orzekającego o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sianów sformułowaną w niniejszej uchwale, Burmistrz Sianowa jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marcin Binaś

(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

⁵ Dz.U. z 2022 r. poz. 183