

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 7 grudnia 2018 r.

w sprawie opinii o projekcie budżetu Gminy Sianów na 2019 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Marek Dulewicz | - Przewodniczący |
| 2. Jolanta Włodarek | - Członek |
| 3. Hanna Barańska | - Członek |

pozytywnie

opiniuje projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Sianów na 2019 r.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹ wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 cyt. ustawy.

Zgodnie z wymogami ustawy o finansach publicznych projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Na podstawie art. 238 cyt. ustawy projekt uchwały budżetowej jest opiniowany przez regionalną izbę obrachunkową. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 cyt. ustawy).

II. 1. Projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, został przedłożony przez Burmistrza Sianowa w terminie określonym w art. 230 ust. 1 w zw. z art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Projekt budżetu opracowano zgodnie z postanowieniami uchwały Nr LXV/395/10 Rady Miejskiej w Sianowie z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Sianów.

3. W projekcie budżetu na 2019 r. zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 65 430 044,00 zł (tj. mniejsze o 3,7 pkt% od przewidywanego wykonania 2018 r.), w tym dochody majątkowe w kwocie 10 400 653,98 zł;

¹ Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, ze zm.

- b) wydatki w wysokości 67 720 141,00 zł (tj. mniejsze o 3,8 pkt% od przewidywanego wykonania 2018 r.), w tym wydatki majątkowe w kwocie 16 298 886,04 zł;
- c) deficyt budżetowy w wysokości 2 290 097,00 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, czyli spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

4. Dochody zaplanowano w pełnej klasyfikacji budżetowej. Wydatki w załącznikach do projektu uchwały budżetowej zostały także przyjęte w pełnej klasyfikacji budżetowej².
5. Deficyt budżetowy ustalony w kwocie 2 290 097,00 zł, ma zostać sfinansowany środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tj. wolnymi środkami jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Ostateczne kwoty wolnych środków będą możliwe do ustalenia po rozliczeniu bieżącego roku.
6. W projekcie budżetu określono łączną kwotę planowanych przychodów w wysokości 5 690 097,00 zł z tytułu ww. wolnych środków. Rozchody wynoszą 3 400 000,00 zł i dotyczą spłat wcześniej zaciągniętych pożyczek i kredytów oraz wykupu papierów wartościowych³.
7. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych, mieszczą się w granicach określonych w przepisach art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych.
8. Rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego została zaplanowana w kwocie 160 000,00 zł (§ 5 pkt 2 lit. a projektu uchwały budżetowej), tj. w wysokości stanowiącej **0,48%** wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Zgodnie z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym⁴ **w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% ww. wydatków budżetu.**
9. Do projektu budżetu dołączono plany wymagające szczególnych zasad ich wykonywania⁵, tj.:
 - dochodów za korzystanie ze środowiska oraz wydatków na zadania z zakresu ochrony środowiska⁶;
 - dochodów z tytułu opłat od przewoźników za korzystanie z przystanków komunikacyjnych i wydatków związanych z utrzymaniem tych przystanków⁷;
 - dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu oraz ich przeznaczenie⁸;

² Zgodnie z art. 235-236 ustawy o finansach publicznych.

³ Załącznik nr 3 do projektu uchwały budżetowej.

⁴ Dz. U. z 2018 r. poz. 1401, ze zm.

⁵ Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

⁶ Zgodnie z art. 402 ust. 4-6 i art. 403 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2018, poz. 799, ze zm.).

⁷ Zgodnie z art. 16 ust. 7 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2017 r., poz. 2136, ze zm.).

⁸ Zgodnie z art. 18², w związku z art. 4¹ i art. 11¹ ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487, ze zm.) oraz art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2018 r., poz. 1030, ze zm.)

- dochodów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania tymi odpadami⁹.

Z załączników do projektu uchwały budżetowej wynika, iż dochody z powyższych tytułów zostały w całości przeznaczone na realizację programów i zadań, co jest wymagane wskazanymi przepisami prawa.

10. W przedłożonym projekcie budżetu nie wyodrębniono środków na fundusz sołecki¹⁰, o czym postanowiła Rada Gminy podejmując uchwałę w dniu 26 marca 2018 r.¹¹ Określono wydatki jednostek pomocniczych w ramach budżetu gminy, w formie zestawienia z podaniem kwot do realizacji przez poszczególne sołectwa i osiedla (załącznik Nr 8).
11. W załączniku Nr 9 do projektu uchwały ujęto plany przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych.
12. Upoważnienia dla organu wykonawczego¹² zawarte w projekcie uchwały budżetowej nie budzą zastrzeżeń.
13. W projekcie uchwały budżetowej ustalony limit na zobowiązanie z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych określa cel na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, o którym mowa w art. 89 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.
14. Po uwzględnieniu danych:
 - ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31 grudnia 2017 r.;
 - zobowiązań zaciąganych i spłacanych w 2018 r.;
 - nieplanowanych w 2019 r. przychodów z kredytów i pożyczek oraz papierów wartościowych;
 - planowanych spłat rat pożyczek zaciągniętych oraz wykupu papierów wartościowych wyemitowanych w latach ubiegłych,
 prognozowana kwota długu na dzień 31.12.2019 r. wyniesie 9 922 500,00 zł i osiągnie poziom 15,16 % planowanych dochodów ogółem.
15. Analiza danych zawartych w projektach uchwał w sprawie budżetu i wieloletniej prognozy finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

III. Stwierdzono następujące uchybienia:

W projekcie uchwały budżetowej w § 4 ustalono przychody w kwocie 5 675 897,00 zł, zaś zgodnie z załącznikiem Nr 3 przychody wynoszą 5 690 097,00 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić niniejszą opinię Składu Orzekającego organowi stanowiącemu, przed uchwaleniem budżetu.

⁹ Zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, ze zm.).

¹⁰ Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301, ze zm.).

¹¹ Uchwała Nr LI/345/2018 Rady Miejskiej w Sianowie z dnia 26 marca 2018 r. w sprawie rozstrzygnięcia o wyodrębnieniu w budżecie Gminy Sianów na rok 2019 środków stanowiących fundusz sołecki.

¹² Wynikające z art. 89 ust. 1, 91 ust. 1 w zw. z art. 212 ust. 1 pkt 6 i pkt 10 oraz art. 212 ust. 2, art. 228 i art. 258 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Marek Dulewicz